

# 「大河原町まち・ひと・しごと創生総合戦略」の策定方針

平成 27 年 2 月 20 日大河原町まち・ひと・しごと創生本部決定

まち・ひと・しごと創生法に基づく「大河原町まち・ひと・しごと創生総合戦略」の策定について、本町として取り組む方針を以下のとおりとする。

## 1. 「大河原町まち・ひと・しごと創生総合戦略」策定の必要性

人口減少と超高齢化という日本が抱える構造的な問題に対し、国・地方が一体となって人口減少、東京への一極集中、少子化、地域の活性化に対する対策として、まち・ひと・しごと創生法に基づいて、国・都道府県・市町村がそれぞれ人口ビジョン及び総合戦略（市町村は市町村まち・ひと・しごと創生総合戦略）を立てて取り組むこととなった。これを受け、本町としても人口が減少する見込みであるため、人口に関する長期的な展望を定め、それを基に人口減少対策を中心とした長期的かつ総合的な計画を策定する必要がある。その計画を「大河原町まち・ひと・しごと創生総合戦略 ～サブタイトル～」(以下「総合戦略」という。)とする。

※創生：各地域がそれぞれの特徴を活かした自律的で持続的な社会を作り上げること。

※まち・ひと・しごと創生：以下を一体的に推進すること。

まち…国民一人一人が夢や希望を持ち、潤いのある豊かな生活を安心して営める地域社会の形成

ひと…地域社会を担う個性豊かで多様な人材の確保

しごと…地域における魅力ある多様な就業の機会の創出

## 2. 策定する人口ビジョン及び総合戦略

国が昨年 12 月に策定した「まち・ひと・しごと創生長期ビジョン」と「まち・ひと・しごと創生総合戦略」を勘案して、本町の人口ビジョン及びその達成のための総合戦略を策定する。

○人口ビジョン—本町の人口動向を分析し、将来展望を示す。つまり、過去の人口動向の分析や将来人口の推計等客観的な現状分析と将来予測を行った上で、目指すべき将来の人口（構成）を示す。対象期間は、国の長期ビジョンの期間（2060 年）\*を基本とする。

\*国立社会保障・人口問題研究所の将来人口推計（2040 年まで）などに合わせることも可能とされている。

○総合戦略—人口ビジョンを基に、本町における今後 5 か年（平成 27 年度～31 年度）の目標、施策の基本的方向性や施策を提示する戦略を策定する。内容は、人口ビジョンを実現するために必要な人口減少を増加に転じる、又は減少を緩和するための方策を総合的に取りまとめる。

## 3. 策定の期限

国は平成 26 年 12 月に策定済みであり、県は平成 27 年 10 月までを目途として県総合戦略を策定する予定としている。市町村は、遅くとも平成 27 年度中の策定を求められている。

本町としては、平成 28 年度当初予算に総合戦略に基づく実施事項の予算を措置できるように、平成 27 年 11 月までを目途に取り組む。

## 4. 戦略の方向性

### (1) 基本目標

国のまち・ひと・しごと創生総合戦略が定める政策分野を勘案して、政策分野ごとの5年後の基本目標を設定する。

#### 【国のまち・ひと・しごと創生総合戦略が定める政策分野】

- ①地方における安定した雇用を創出する
- ②地方への新しい人の流れをつくる
- ③若い世代の結婚・出産・子育ての希望をかなえる
- ④時代に合った地域をつくり、安心なくらしを守るとともに、地域と地域を連携する

### (2) 講ずべき施策に関する基本的方向

(1) で定める政策分野ごとの基本目標を達成するために講ずべき施策の基本的方向を記載する。

#### 《総合戦略の政策分野・方向性》

政策分野	方向性	必要な施策例
しごとをつくり、安心して働けるようにする	雇用を増やす、就業環境を改善する	企業誘致、雇用奨励、産業振興、労働環境（ワークライフバランス）の整備*
新しいひとの流れをつくる	大河原町への来訪者、定住者を呼び込む	住宅政策、町のイメージを高める、子育て環境・交通利便・生活利便の向上、娯楽施設、観光資源等
若い世代の結婚・出産・子育ての希望をかなえる	結婚～子どもを産み育てやすい環境を整備する	出会いの場の提供、保育環境の整備、教育環境の整備、労働環境（ワークライフバランス）の整備*、出産・子育て期の支援
時代に合った（人口構成の変化等に合わせた）地域をつくり、安心な暮らしを守る	増加する高齢者の健康寿命が延伸する暮らしやすい環境と、住民全般の生活の利便向上のため環境を整備する	<ul style="list-style-type: none"> <li>・交通利便：公共交通の整備</li> <li>・生活利便：買い物の利便、福祉の充実</li> <li>・医療体制の整備</li> <li>・健康増進：「歩きたくなるまち」の創造</li> </ul>
地域と地域を連携する	以上の施策で広域的に取り組むことの検討（共同、役割分担など）	交通、医療、企業誘致、出会いの場、買い物、環境政策、観光、教育、福祉…の広域的取り組み

\*は、2つの政策分野に必要な施策例

### (3) 具体的な施策と客観的な指標

(2) に定める施策の基本的方向に沿って、政策分野ごとに具体的な施策を記載する。

併せて、各施策の効果を客観的に検証できるようにするため、施策ごとに客観的な重要業績評価指標（KPI）\*を設定する。

\*重要業績評価指標（KPI:Key Performance Indicator）：施策ごとの進捗状況を検証するために設定する指標をいう。

## 5. 策定体制

以下の体制により総合戦略を策定することとする。

### (1) 本部の設置

総合戦略は、町の持続可能性に関わる総合的なものとなるため、全庁的に取り組む必要があることから、町長を本部長として庁議のメンバーにより構成する「大河原町まち・ひと・しごと創生本部」を設置して取り組む。設置根拠は、庁内組織設置要綱による。

役割としては、総合戦略を策定すること、及び総合戦略の進行を管理し、必要に応じ戦略を変更することとする。

### (2) 検討組織の設置

町民をはじめとする関係者の声を広く反映させるため、町民、産業界、行政機関、金融機関、労働組合、有識者等（15人以内）からなる「(仮称)大河原町まち・ひと・しごと創生会議」を設置する。

役割としては、様々な立場から人口ビジョンや総合戦略について参考意見を述べてもらうとともに、事務局でまとめる人口ビジョン及び総合戦略の案について審議することとし、総合戦略策定の後も数値目標等の検証を定期的に行う。

位置づけとしては、地方自治法第138条の4第3項の規定に基づく附属機関とし、設置条例を制定し設置する。(平成27年3月の議会へ提案予定)

### (3) 庁内プロジェクトチームの設置

取りまとめる施策が結婚促進、子育て支援、福祉、住宅、都市計画、教育、企業誘致、観光振興、労政、税制等幅広い分野にわたると想定されることから、若手職員、関係課の職員等からなるプロジェクトチームを設置して総合戦略の原案の策定に当ることとする。

位置づけとしては、本部の下部機関とする。設置根拠は、庁内組織設置要綱による。

#### ① P Tのメンバー構成

策定の目的が、現に住んでいる人が住み続けたい、町外の人が住みたくなる、子育て世代の人が子どもを産み育てやすい町を目指すこととなることから、その観点を中心として選任することとする。

生活者の立場から一男性若手職員、女性若手職員、子育て中の女性職員、町外居住職員などを中心に選任する。

職務の立場から(係長クラス)一子ども家庭課(子育て支援係、保育士)、健康福祉課(保健師、高齢者福祉)、教育総務課、商工観光課(商工観光係、労政係)、地域整備課(管理係、都市施設(計画))、生涯学習課、町民生活課、税務課、農政課、企画財政課から選任する。

選任の方法は、自薦、各課等からの推薦、指名による。

人数は、24人程度とする。

#### ② P Tの構成

1チームを8人程度で構成する以下の3つのチームに分けて検討する。各チームは地域の連携(広域的な取組み)に留意しながら施策を検討する。

i 「住みたいまち創造」チーム 一人口の社会増（転入・定住促進）につながる施策

担当分野：・しごとをつくり、安心して働けるようにする。

・新しいひとの流れをつくる。

チーム員（案）：商工観光課（商工観光係）、農政課、税務課、地域整備課、町民生活課  
+3人 計8人

ii 「産み育てたいまち創造」チーム 一人口の自然増（少子化対策）につながる施策

担当分野：・若い世代の結婚・出産・子育ての希望をかなえる。

チーム員（案）：子ども家庭課2（子育て支援係、保育士）、教育総務課、健康福祉課（保健師）、商工観光課（労政係）+3人 計8人

iii 「時代に合ったまち創造」チーム—健康寿命の延伸につながる施策

担当分野：・時代に合った（人口構成の変化等に合わせた）地域をつくり、安心な暮らしを守る＝特に高齢者の健康寿命の延伸により、人口の減少を抑える。

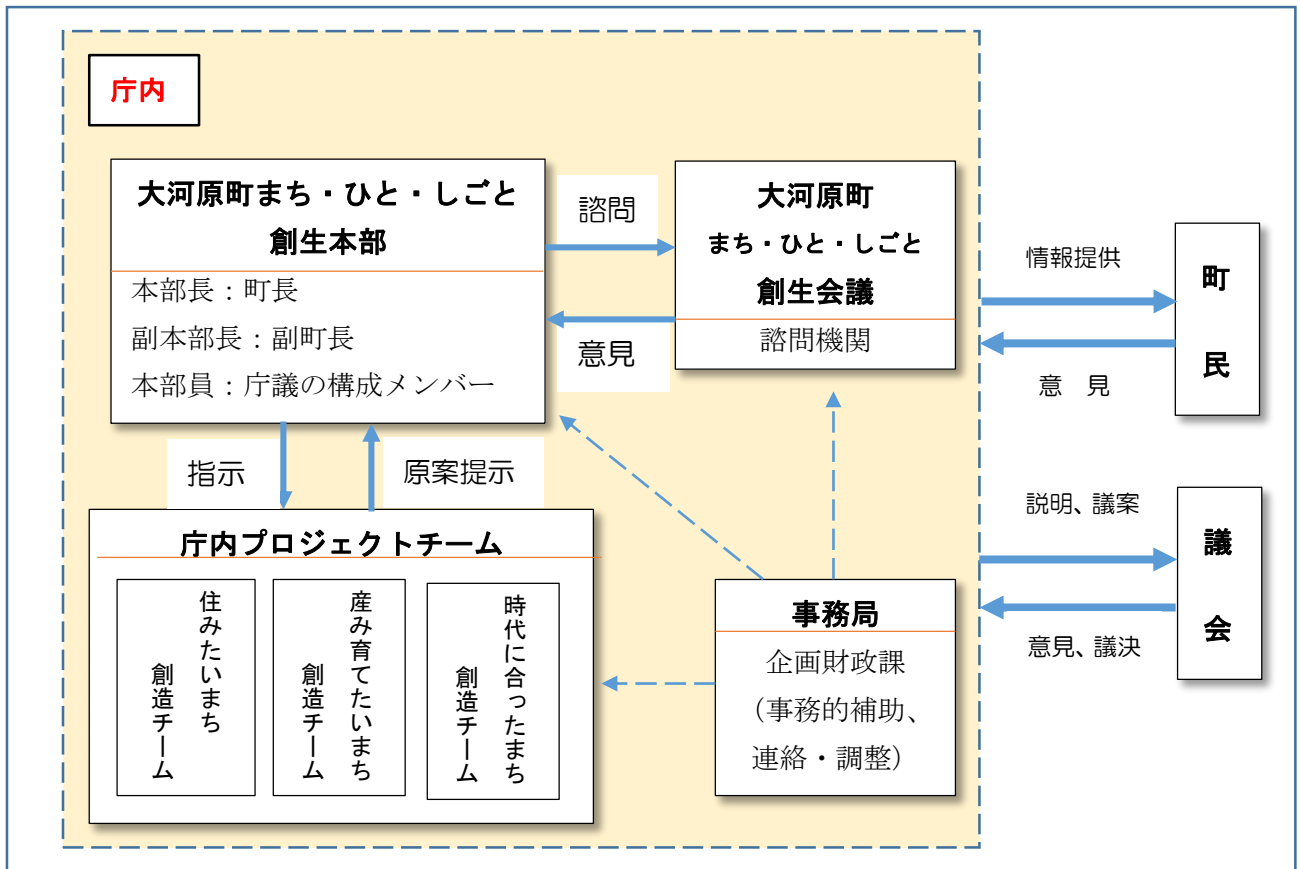
※団塊の世代が75歳以上になる2025年（いわゆる2025年問題）までに健康寿命を延伸することにより医療費の抑制と人口減少を目指す。

※「歩きたくなるまち」プロジェクトを兼ねる。

チーム員（案）：健康福祉課（高齢福祉係、健康推進係）、生涯学習課、地域整備課（都市施設（計画）係）、企画財政課+3人 計8人

(4) 事務局—総合的な施策を取りまとめることとなるため、行政施策の総合調整を所掌する企画財政課企画調整係があたる。上記各組織の事務的補助及び連絡調整を担当する。

## 《策定体制のイメージ》



## 6. 予算措置

平成 26 年度 3 月補正 9,658 千円 (策定事務費 1,185 千円 + 委託料 8,473 千円)

(内訳) ・ 策定事務費 (視察旅費 450 千円、視察先謝礼 12 千円、創生会議委員報酬 698 千円、食糧費 25 千円)

・ 策定支援委託料 (人口ビジョン策定支援、総合戦略策定支援) 8,473 千円

(財源) 国の補正予算に係る「地域住民生活等緊急支援のための交付金 (地方創生先行型)」

上限 10,000 千円 ※10,000 千円を下回った分は、事業費に充当できる

※地方創生総合戦略と「地域住民生活等緊急支援のための交付金 (地方創生先行型)」の関係

地域住民生活等緊急支援のための交付金は、国の平成 26 年度補正予算で措置され、地域消費喚起・生活支援型と地方創生先行型からなる。その内地方創生先行型は、地方自治体が策定することとなる総合戦略の早急な取組みを支援するため策定費用の助成と、総合戦略に盛り込まれることとなる施策を、先行して実施することを目的として交付される。

## 7. 総合計画との関係

総合戦略と第 5 次長期総合計画 (後期基本計画「Next 大河原ゆめプラン」を含む (以下「総合計画等」という。)) との関係については、総合戦略が人口減少克服・地方創生を目的とする計画であるのに対し、総合計画等はまちづくりの理念を定め、総合的な振興・発展などを目的とす

る計画である。それにより、総合戦略を総合計画等の一部と位置づけ、Next 大河原ゆめプランの中の分野を越えて特に取組む「重点プロジェクト」の一つとして追加することとする。

それに伴い、総合計画等の変更を伴うこととなるため、大河原町総合計画の策定等に関する条例第5条に基づき議決を経ることとする。

なお、総合戦略の計画期間は平成27年度から31年度までであり、現後期基本計画は平成26年度から30年度までと計画期間が相違するため、総合戦略の残期間を次期総合計画に引き継ぐこととする。

《総合戦略と総合計画等の計画期間》

	平成27年度	平成28年度	平成29年度	平成30年度	平成31年度	平成32年度以降
現総合計画 (後期基本計画)	→					
次期総合計画 (前期基本計画)					←	
総合戦略	→					→

※総合戦略の計画期間は5年とされているが、総合戦略の基礎となる人口ビジョンの目標年次は相当長期(国の長期ビジョンでは2060年(平成72年))であるため、第○次総合戦略などのように通次に延長することとなると思われる。

8. その他の留意事項

(1) 町民の意見聴取及び周知

総合戦略は、町の将来に関わる重要な計画となること、また全国の地方公共団体がほぼ一斉に策定にあたることから、町民の関心が高いことが予想されるため、町民の広範な意見を聴くとともに、十分な広報により周知することとする。

(2) 議会との関係

総合戦略は、議会と執行部が車の両輪となって推進することが重要であることから、策定段階や効果検証の段階において十分な審議が行われることに留意する。

(3) 県との関係

総合戦略の策定にあたっては、県と十分に意見交換や協議を行うとともに、県の策定する人口ビジョン及び総合戦略との整合に留意する。

## 9. 策定スケジュール

項目・年月	H27/2-3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月	H28/1月
全体	<ul style="list-style-type: none"> <li>策定方針の決定</li> <li>国交付金実施計画提出</li> </ul>	「創生会議」 「PT」設置 アンケート調査		「人口ビジョン」策定	策定作業		戦略素案の決定	パブリックコメント、住民説明会	戦略の決定、戦略に係る翌年度予算要求	戦略の発表（ホームページ）	広報掲載
創生本部	<ul style="list-style-type: none"> <li>創生本部設置、策定方針の決定</li> </ul>			(会議随時開催)			戦略素案の決定		戦略の決定		
創生会議	「創生会議設置条例」提案⇒制定	「創生会議」の設置	会議①	会議②		会議③	会議④（戦略素案の承認）	会議⑤（戦略の承認）			
庁内プロジェクトチーム	「庁内組織設置要綱」制定	庁内PT設置		策定作業			戦略素案の取りまとめ				
議会	「創生会議設置条例」提案、策定方針の説明			中間報告			素案報告			後期基本計画変更議決、戦略の内容説明	
町民					中間報告説明会			素案の説明会、パブコメ			
参考	<ul style="list-style-type: none"> <li>関係経費の補正予算計上 ※繰越し明許</li> <li>意識調査委託契約</li> </ul>			人口ビジョン策定（県人口ビジョンとの調整？）	<ul style="list-style-type: none"> <li>中間報告会は、地区分けして5回程度</li> </ul>		(県総合戦略との調整？)	県の戦略策定			

